

Доклад Губернатора Брянской области Николая Денина об итогах социально-экономического развития региона в 2012 году

Если коротко охарактеризовать итоги социально - экономического развития Брянской области в 2012 году, то они, с одной стороны, не могут не радовать, а с другой, настойчиво призывают к использованию имеющихся резервов. Брянская экономика продемонстрировала динамичное развитие по всем основным направлениям. Допускаю, что с этой характеристикой согласятся не все. Недавно прочитал любопытное суждение одного из ваших коллег, представляющего фракцию КПРФ. Он заявляет: «В Брянске уже ни для кого не является секретом, что у региональных властей сформирована своя собственная система оценки, подсчёта и сравнения, отличная от общепринятой математической модели. Вероятно, именно поэтому чиновникам удаётся получить вполне разумные экономические показатели, которые сильно расходятся с реальным положением дел в области... Именно поэтому, на мой взгляд, сейчас не время для победных реляций губернатора».

Я пришёл сегодня не победные реляции произносить, а отчитаться о том, как сработала, чем жила, как развивалась наша Брянщина в минувшем году. Не знаю, о какой говорится «общепринятой математической модели», зато всем известно, что для оценок социально -экономических процессов используются данные государственной статистики, а для оценки эффективности деятельности власти - методики, утверждённые на федеральном уровне. Но это, как говорится, - к слову.

Когда мы говорим о развитии реального сектора экономики, то всегда имеем в виду, прежде всего, бюджетобразующее промышленное производство. В 2012 году промышленные предприятия области отгрузили товаров собственного производства на 121 миллиард рублей - на 17 с половиной процента больше, чем в 2011 году. В Центральном федеральном округе более высокий показатель только у Воронежской области. Что же касается такого вида экономической деятельности, как «обрабатывающие производства», который является главной составляющей промышленности, то здесь у нас индекс - самый высокий в ЦФО - 121 с половиной процента.

Столь весомая прибавка как и в предыдущие годы обеспечена нашими ведущими промышленными предприятиями. К примеру, Брянским машиностроительным заводом выпущено и реализовано продукции почти в полтора раза больше, чем в 2011 году, Бежицким сталелитейным - в 1,7 раза, Жуковским мотовелозаводом - в 1,6 раза, количество выпущенной продукции Клинцовским автокрановым заводом выросло на треть.

В минувшем году порадовали предприятия нашего оборонно - промышленного комплекса, объём произведённой продукции на которых вырос почти на 20%, а реализованной - на четверть. Здесь тоже есть свои лидеры: Брянский электромеханический завод увеличил производственные объёмы в два с половиной раза, карачевский завод «Электродеталь» - более чем в полтора раза, Брянский автомобильный завод - в 1,3 раза. Не могу не отметить и такой весьма примечательный факт: химзавод в городе Сельцо впервые после затяжного тяжелого кризиса закончил год с прибылью. В 2012 году было покончено и с задолженностью по зарплате на предприятиях брянской «оборонки». Их стабильная работа - следствие конструктивного и достаточно результативного взаимодействия администрации области, госкорпорации «Ростехнологии», акционерного общества «Оборонсервис». Свою позитивную роль сыграло и то, что 25 предприятий ОПК области были освобождены от налога на имущество.

В минувшем году была продолжена традиция, по которой почти ежегодно в регион приходит солидный промышленный инвестор. На этот раз таким инвестором стал один из крупнейших в России и на постсоветском пространстве железнодорожных перевозчиков - компания «Рейл Транс Холдинг», с которой администрация области заключила соглашение о сотрудничестве при реализации инвестиционного проекта по организации производства грузовых железнодорожных вагонов на базе Новозыбковского машиностроительного завода с объёмом инвестиций свыше 1 миллиарда рублей и созданием более 600 рабочих мест.

Курс на поиск добросовестных, эффективных инвесторов и собственников будет выдерживаться и впредь. К сожалению, на этом пути приходится иногда сталкиваться со значительными трудностями. В связи с невыполнением своих обязательств собственником акционерного общества «Ирмаш» - екатеринбургской компанией «АВС-групп» в прошлом году прекратило производственную деятельность одно из старейших брянских предприятий. Работы лишились около 500 человек. Непростой, но вовсе небезнадёжной остаётся ситуация на Дятьковском хрустальном заводе, в акционерном обществе «Международный аэропорт «Брянск». Они прошли очень большой и во многом мучительный путь различных трансформаций, испытали на себе влияние, подчас очень неблагоприятное, как объективных, так и субъективных причин. Наконец, ситуация близка к своему логическому и во многом обнадеживающему завершению.

Отрадно, что ведущие промышленные предприятия региона, следуют известному принципу «тот, кто не смотрит вперёд, оказывается позади», постоянно модернизируют свои производства, стремятся к освоению выпуска новых конкурентоспособных видов продукции. В 2012 году на техническое перевооружение они затратили около четырёх миллиардов рублей, из которых заёмные средства составили менее 600 миллионов, остальные - собственные средства.

Итоги работы областного агропромышленного комплекса в 2012 году ещё раз подтвердили вывод о том, что эта отрасль региональной экономики является все последние годы одной из наиболее успешных, инвестиционно привлекательных. Мы вошли в группу регионов ЦФО с наибольшим индексом роста производства сельскохозяйственной продукции. Он у нас составил в 2012 году 106%. Не буду перечислять чего и сколько было собрано, получено, произведено - эти показатели обнародовались уже не раз. Актуальнее рассмотреть, как они соотносятся с потребностями и нашими сегодняшними возможностями.

К примеру, в прошлом году во всех категориях хозяйств было собрано 630 тысяч тонн зерна - на 7% больше, чем в предыдущем году. Однако годовая потребность нашей области в одном фуражном зерне - около миллиона тонн. Увеличение валового производства растениеводческой продукции только за счёт введения в производственный оборот заброшенной, ранее неиспользованной земли (её вводится ежегодно по 20-22 тысячи гектаров) - не единственный путь. Ещё один, не менее, а даже более эффективный, а значит, и более перспективный - лучше работать с используемой землёй, что включает в себя более щедрую подкормку её удобрениями, применение современных производственных технологий. Как раз об этом много и заинтересованно говорилось недавно на первом областном съезде агрономов.

Благодаря реализации на Брянщине крупных инвестиционных проектов и агрохолдингом «Мираторг», и другими мощными агроструктурами настоящий прорыв произошёл на мясном направлении. Но как раз он вместе с соответствующим режимом взаимоотношений стран, входящих в ВТО, стимулирует создание мощных объектов переработки мяса. И такие крупные предприятия, как акционерное общество «Куриное царство - Брянск», Брянский мясоперерабатывающий комбинат, общество с ограниченной ответственностью «Дружба» в последние два года идут именно по этому пути.

Не менее злободневной является и проблема наращивания переработки картофеля. К этому обязывает статус Брянщины как крупнейшего производителя данной культуры в ЦФО. Однако ежегодное производство миллиона и более тонн «второго хлеба», не подкреплённое соответствующими возможностями переработки, рынка сбыта может создать лишь дополнительную головную боль у производителей. В последние годы восстановлена Погарская картофельная фабрика, которая может перерабатывать 90 тысяч тонн картофеля ежегодно. Начата реконструкция Карачевского крахмального завода. На территории Брянского района строится один из крупнейших в России заводов по производству картофеля фри с мощностью 160 тысяч тонн. В ближайшей перспективе - строительство завода по глубокой переработке картофеля одной из известных в мире компаний «Мак Кейн».

Сложнее ситуация с молочным животноводством, хотя в этом секторе у нас есть позитивные изменения. Мы потихоньку (в прошлом году с четырёхпроцентным плюсом) наращиваем поголовье коров. Потихоньку (опять же с четырёхпроцентным плюсом) в прошлом году увеличили производство молока. Растёт надой на корову. Но в то же время наша молочная переработка буквально стонет от дефицита молока. Ужесточаются требования и к его качеству. Напомню, на федеральном уровне определены условия предоставления субсидий на реализованное молоко. Для этого оно должно быть первого и высшего сортов. У нас в молочном животноводстве реализуется несколько крупных и весьма перспективных проектов. Их адреса - Жуковский, Карачевский районы. Планирует строительство фермы на две с половиной тысячи голов наше крупнейшее предприятие «Красный Октябрь». Но этого всё равно недостаточно.

Ещё одна проблема связана с недостаточным производством овощей. Для обеспечения нужд населения области в овощной продукции по научно-обоснованным нормам необходимо получать не менее 160 тысяч тонн овощей. В 2012 году их получено 123 тысячи (на 16% меньше, чем в 2011 году). Основным сдерживающим фактором всё ещё является отсутствие овощехранилищ и мощностей, которые позволяли бы сохранять выращенный урожай до весны или перерабатывать часть его. Пока лишь предприятие «Агросмак», что в Брянском районе, располагает современными объектами для хранения и переработки овощей. Поэтому с прошлого года у нас началась реализация программы «Комплексное развитие овощеводства в Брянской области» со сроком действия до 2016 года. Одним из ближайших мероприятий программы должна стать господдержка реконструкции и модернизации овощехранилищ и тепличных комплексов. Один из них площадью 8 гектаров, объёмом производства плодоовощной продукции в 5 тысяч тонн будет построен на территории Почепского района.

Нам необходимо делать намного больше, чем делается сейчас по повышению привлекательности сельского уклада жизни. В 2012 году для сельских тружеников построено и приобретено 8 тысяч кв. метров жилья, из них около 5 тысяч метров - для молодых семей и молодых специалистов. Продолжалась газификация села, введено более 32 километров локальных водопроводов. Конечно, все эти направления требуют иного порядка цифр, но в первую очередь необходимо в региональном сельском хозяйстве повышать средний уровень оплаты труда, который пока составляет около 85% от средней по экономике области. Это - самая, если можно так выразиться, жгучая социальная мера, которая должна быть в центре забот руководителей сельхозпредприятий и муниципальных образований.

В целом достаточно эффективно сработал в 2012 году и областной строительный комплекс. Объём строительных работ составил 17 млрд.

рублей - это почти 105% к предыдущему 2011 году. Брянщина уже не первый год входит в число регионов-лидеров по темпам роста показателей объёмов ввода жилья. В минувшем году его сдано 453 тысячи кв.метров - на 7 с половиной процентов больше, чем в 2011 году. Что касается индивидуального жилья, то его введено в эксплуатацию на 12 с половиной процентов больше, хотя если взять во внимание среднероссийский показатель, то наш всё ещё уступает ему.

В прошлом году выдерживался курс на строительство в первую очередь спортивных сооружений, объектов здравоохранения. Введены в строй первая очередь спортивно - оздоровительного комплекса в г. Фокино, спортивные комплексы в Погаре, Гордеевке и Мглине, спортзал в Новозыбковском медицинском колледже и пристройка спортзала к дятьковской школе №5, отделение перинатального центра областной больницы №1, пристройка к блоку лучевой терапии областного онкодиспансера, другие объекты.

Ещё один безусловный приоритет - обеспечение местами в детских дошкольных сооружениях. У нас действует соответствующая программа, состоящая из нескольких направлений. Но главное - это строительство новых современных детских садов. В ближайшие годы их в области должно быть построено более двух десятков. В прошлом году в девяти муниципальных образованиях их строительство началось.

Позитивные тенденции в строительстве благотворно отразились и на производстве стройматериалов. В то же время использование производственных мощностей основных предприятий стройиндустрии продолжает оставаться низким, что явно не соответствует большому потенциалу этих предприятий. Отстаём мы от многих российских регионов и в обеспечении внедрения прогрессивных конструкций и материалов, повышении качества проектирования, уровня инженерных решений. Рассчитываем на то, что здесь своё мобилизующее слово скажет институт саморегулирования. А вот рассчитывать на этот институт в вопросах определения мест застройки не приходится. У нас всё ещё значительное количество жилья возводится, особенно в Брянске, на точечных участках. Для предотвращения такой практики было принято постановление администрации области. Создана межведомственная комиссия, благодаря которой удалось предотвратить грубые строительные нарушения. Несмотря на законодательную неурегулированность, которой пользуются недобросовестные инвесторы-застройщики, мы всё же наведём здесь должный порядок. В этом стремлении очень важна активность руководителей муниципальных образований. Речь идёт в данном случае и о разработке градостроительной документации. Здесь наибольшие претензии - к администрации Брянска, которая, можно сказать, самоустранилась от разработки проектов планировки, до сего времени не имеет утверждённого генерального плана областного центра. Это влечёт целый ряд негативных последствий и в итоге не даёт возможности

обеспечить снижение стоимости одного квадратного метра строящегося жилья.

В нынешнем году задачи перед областным строительным комплексом непростые. Однако самой весомой предпосылкой для выполнения задания Министерства регионального развития - ввести 520 тысяч кв. метров жилья, является сложившаяся благоприятная ситуация. Для решения этой и других, рассчитанных на более отдалённую перспективу задач, надо обратить самое серьёзное внимание на подготовку строительных высококвалифицированных кадров. Уже сегодня их дефицит нарастает с пугающей быстротой. Сами обстоятельства заставляют активизировать сотрудничество строительного бизнеса и учебных заведений. Внимания заслуживает опыт совместной работы Брянской инженерно - технологической академии и проектировщиков. В академии в прошлом году произвели первый выпуск специалистов по проектированию зданий и сооружений, все выпускники трудоустроены в наши проектные организации.

Недавно мы провели заседание большого круглого стола с участием специалистов Брянского профтехучилища №19 имени Кучеева, работников строительного комплекса. Была поставлена задача - создать, используя средства областного бюджета и бизнеса, на базе бежицкого филиала этого училища современную базу подготовки высококвалифицированных кадров для строек нашей области. Администрация области и в дальнейшем будет поддерживать все формы эффективного и взаимовыгодного государственно-частного партнёрства строительного бизнеса и учебных заведений в создании системы непрерывной подготовки, востребованных рынком труда специалистов.

2012 год был годом, когда дорожная отрасль работала в рамках воссозданного областного дорожного фонда. Это позволило в два с половиной раза увеличить выделение денежных средств на объекты дорожного хозяйства. Назову и общую сумму, в пределах которой велись все работы, - два миллиарда двести миллионов рублей. В три с половиной раза больше по сравнению с 2011 годом было направлено средств на ремонт и развитие улично-дорожной сети муниципалитетов, были капитально отремонтированы около ста дворовых территорий в 13 муниципальных образованиях, за год построено и реконструировано 16 дорог (36 километров), в том числе 10 подъездов к крупным населённым пунктам.

Тем не менее, и двойного финансирования весьма недостаточно для того, чтобы ощутимо для автомобилистов, всех, кто пользуется дорогами, компенсировать чудовищный почти 70-процентный их недоремонт за многие предыдущие годы. В настоящее время мы примерно из четырёх с половиной тысяч километров региональных автодорог, подлежащих капитальному ремонту, ремонтируем в год не более 50-60 километров.

Дорожникам поставлена задача ежегодно наращивать темпы ремонта и одновременно увеличивать объемы дорожных работ, предусматривающих обеспечение сохранности действующей сети и повышение уровня безопасности её эксплуатации.

Ещё один резерв состоит в резком повышении качества ремонтных работ. С трудом, но приживается практика, когда наказываются подрядчики, не исполняющие предусмотренные контрактом гарантийные обязательства. К сожалению, на муниципальном уровне этим оружием пользуются ещё редко и слабо. Особенно это касается областного центра, где дорожные неурядицы воспринимаются наиболее болезненно.

В нынешнем году на дорожную деятельность будет выделено на четверть больше средств, чем в году минувшем, в том числе в регион поступит 200 миллионов рублей из федерального бюджета. Основной акцент будет сделан на дальнейшее приведение в нормативное состояние улично-дорожной сети городов и посёлков области, а также на ремонт дворовых территорий населённых пунктов. Финансовая помощь муниципальным образованиям вырастет почти вдвое. Более чем в полтора раза увеличится финансирование ремонта региональных дорог.

Обращаясь к региональной инвестиционной политике, необходимо, прежде всего, прокомментировать такой контрастирующий с общей экономической картиной показатель, как объём инвестиций в основной капитал, который за 2012 год составил к предыдущему 2011 году 45,3 млрд. рублей или всего 97%. Сразу скажу, что это показатель - предварительный, у нас есть все основания в конце текущего года, когда обычно проясняется ситуация, получить более внушительный итоговый показатель.

Сейчас же более важен момент, связанный со структурой инвестиций: уже несколько лет основным их источником являются привлечённые средства, объём которых превышает 60%. Доля централизованных бюджетных средств составила 15% от общего объёма вложений. Это говорит о том, что предприятия на своё развитие используют всё больше кредитных средств, активнее привлекают займы и меньше надеются на бюджетные ресурсы. Мы стараемся поддерживать, в первую очередь, производственные структуры, реализующие крупные, социально значимые инвестпроекты. В прошлом году договоры об инвестировании почти на 450 миллионов рублей были заключены с 27-ю предприятиями, при этом сами они вложили в эту реализацию 21 миллиард рублей.

Более чем на треть вырос в 2012 году объём иностранных инвестиций.

У нас в области создана необходимая база инвестиционного законодательства, утверждено немало нормативных правовых актов по обеспечению благоприятного инвестиционного климата, созданы

организации, которые могут оказать реальную финансовую, организационную, консультационную помощь инвесторам, но всё это пока ещё не может обеспечить окончательной победы над факторами, препятствующими улучшению инвестиционного климата. В ряду таких уже традиционных, как высокие административные барьеры, низкая доступность финансовых ресурсов, недостаточно развитая инфраструктура, хотел бы сказать особо о крайне неэффективной инвестиционной политике на муниципальном уровне. Понятно, что тут сразу встаёт вопрос слабой финансовой обеспеченности органов местного самоуправления. Но разве нужны большие финансы для разработки инвестиционного паспорта, подготовки информационных материалов о конкретных преимуществах территории. Однако и это перерастает в неразрешимую проблему. А ведь руководители муниципальных образований должны и ощущать и видеть, как стремительно ужесточается конкуренция территорий за ресурсы развития и инвестиции.

В нынешнем году ставлю задачу разработать стратегию инвестиционного развития области. Будет также согласован и утверждён Стандарт деятельности областной исполнительной власти по обеспечению благоприятного инвестклимата, содержащий 15 требований. Принят областной закон «Об инвестиционном фонде Брянской области» и, соответственно, утверждён Порядок о нём, который должен открыть новые возможности для государственно-частного партнёрства. В октябре мы планируем провести очередной Славянский международный экономический форум. Будет подготовлена и выставочная экспозиция для участия Брянщины в составе ЦФО на Олимпиаде в Сочи.

Минувший год отмечен тем, что заняло новые, намного более укрепленные позиции малое предпринимательство. В значительной степени это результат действующей с 2010 года программы поддержки и развития предпринимательства. За это время количество зарегистрированных субъектов малого и среднего бизнеса увеличилось на 36%, их оборот в 2012 году оценивается в 153 миллиарда рублей - это почти на 10% больше, чем в 2011 году. Доля продукции, произведённой малыми и средними предприятиями, в объёме валового регионального продукта увеличилась с 15% в 2011 году до 18 в 2012-м. Ещё в 2011 году Брянская область занимала последнее место по объёмам кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства. В прошлом году этот объём, по данным Центрального банка России увеличился более чем на 20%, и наш регион по этому показателю поднялся на несколько ступенек вверх. Тем не менее, у нас всё ещё весьма значительным является преобладание торгово-сервисного бизнеса над производственным, инновационным. И по-прежнему не изжиты различные разрешительные процедуры, усложняющие деятельность предпринимателей.

Динамичное развитие региональной экономики позволяло нам и в 2012 году проводить более социально ориентированную бюджетную

политику. Общий объём социальных расходов областного бюджета составил чуть более 22 миллиардов рублей - это более 60% общего объёма расходов. Несмотря на то, что общий объём консолидированного бюджета области в прошлом году увеличился на 5,5 миллиарда рублей по сравнению с 2011-м, это не даёт никаких поводов для расслабления. Напротив, социальные параметры, заданные «майскими» прошлого года указами Президента России, побуждают нас к ещё более активным действиям. В прошлом году увеличилась оплата труда работников бюджетной сферы, стипендии, выплаты наиболее социально незащищённым гражданам. В нынешнем году эта практика будет продолжена.

Кроме этого, с начала текущего года осуществляется новая ежемесячная социальная выплата, назначаемая в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет в размере прожиточного минимума для детей. Мы предусмотрели ассигнования в объёме 42 миллионов рублей на реализацию проекта «Учительский дом» для создания льготных условий учителям, приобретающим жильё в сельской местности, а также до 65 с половиной миллионов увеличили финансирование мероприятий по обеспечению жильём молодых семей.

Таким образом, в 2013 году доля расходов консолидированного бюджета, направляемых на финансирование социальной сферы, возрастёт почти до 68%. Вместе с тем, очевидно, что для реализации упомянутых указов Президента этого недостаточно. В течение 2013 года будут приниматься дополнительные решения об увеличении оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, но только после того, как мы окончательно убедимся в том, что вложение средств в ту или иную сферу даст соразмерный эффект. Бюджетной сфере области требуются структурные реформы. В большинстве регионов Центрального федерального округа оказание качественных государственных услуг населению обеспечивается меньшей бюджетной сетью. Наша действующая структура бюджетной сети и штатов работников учреждений недостаточно эффективна и, как следствие, затратна для областного бюджета. При ней реализация президентских указов является практически неподъёмной для бюджета задачей. Приведу один фрагмент из выступления Президента страны В.В. Путина на недавнем совещании, посвящённом ходу исполнения «майских» указов: «Зачастую увеличение заработной платы не сопровождается ростом качества оказываемых услуг, структурные преобразования внутри отраслей происходят медленно. Нередко в бюджетных учреждениях по привычке продолжают платить просто за сам факт пребывания на рабочем месте». Нетрудно уловить связь этих слов с тем, что, к сожалению, происходит и в нашем регионе.

Напомню ещё раз: указом Президента для увеличения оплаты труда предусмотрено привлечение не менее трети средств от реорганизации

неэффективных организаций. На это также указывает Минфин России, профильные федеральные министерства.

Хочу отметить, что со стороны федеральных министерств исходят призывы избирательно, аккуратно подходить к оптимизации – я полностью разделяю такой подход. Это, однако, не даёт позволения бездействовать. Призывы относятся преимущественно к тем территориям и тем сферам, где уже была проведена серьёзная работа. У нас ещё множество внутренних ресурсов. Когда мы перестанем постоянно ссылаться на соседние регионы, когда будут приезжать к нам за опытом, а не мы ездить за ним – тогда только можно будет сказать, что мы выстроили эффективную бюджетную сеть.

Напоминаю также, что, в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на 2013-2015 годы, в 2014 году объём дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности для Брянской области будет уменьшен с 5 с лишним миллиардов рублей до менее двух миллиардов, а на 2015 год предоставление дотации для Брянской области вообще не предусмотрено.

В реализации «майских» указов должны в обязательном порядке активно участвовать муниципальные образования. Сразу скажу: расчёт на то, что решение этой задачи вытщит на себе областной бюджет, ошибочен.

Следует отметить, что в пакете президентских указов не только так называемый 597-й, касающийся повышения оплаты труда. В другом указе – «О долгосрочной государственной экономической политике» поставлена задача увеличить производительность труда к 2018 году в полтора раза относительно 2011 года. Исходя из этого, увеличивать штатную численность или держать людей на четверть, полставки недопустимо.

Подводя черту под отчётом о том, как сработала в 2012 году региональная экономика, не могу не сказать, что на эти итоги, помимо самых различных факторов, влиял и так называемый криминальный. Причём влиял, если так можно сказать, с возрастающей активностью. В то же время, в одной из справок УМВД России по Брянской области довелось прочесть, что в 2012 году всеми правоохранительными органами выявлено 1322 преступления в сфере экономики, что на 28% меньше 2011 года, в том числе - органами внутренних дел - 1205 преступлений (меньше также на 28%). Но одновременно в документе фиксируется, что на 100% увеличилось количество фактов легализации незаконных доходов, на 13% - фактов изготовления и сбыта поддельных денег. Всё это говорит о том, что ситуация далека от благополучной.

Уважаемые коллеги! По традиции разговор о некоторых важных социальных проблемах начну с таких ключевых демографических

показателей, как рождаемость и смертность населения. Эти показатели также являются свидетельствами улучшения социально-экономической ситуации в регионе и, как следствие, улучшения качества жизни. В 2012 году количество родившихся увеличилось почти на 4%, умерших снизилось на 0,7%. Соответственно, ненамного, но коэффициент естественной убыли населения снизился.

На это не могла не повлиять в целом успешно реализованная в 2011 и 2012 годах программа модернизации здравоохранения, о чем и в прошлом году, и уже в нынешнем говорилось не единожды. Напомню лишь два важнейших показателя: в рамках программы капитальные ремонты проведены в 49 лечебных учреждениях на 117 объектах. Именно эта успешность и стала залогом того, что Министерство здравоохранения рассматривает предложения по финансированию модернизации брянского здравоохранения и в нынешнем году.

В области подготовлена стратегия развития сельской медицины. Её первое и главное направление - укрепление материально-технической базы учреждений сельского здравоохранения. Капремонт 482-х ФАПов, семи врачебных амбулаторий, двух больниц сестринского ухода, двенадцати офисов врача будет проведён поэтапно в рамках реализации госпрограммы на 2012-2015 годы.

Но сегодня я вынужден уже в полный голос говорить о проблеме, упомянутой мною в своем аналогичном отчёте в 2011 году. Речь - о дефиците врачебных кадров. Он у нас принял угрожающий характер, о чём говорят такие данные: если в России на 10000 человек приходится 44 врача, то в Брянской области - 34. Это побуждает к энергичным действиям. За прошедший год единовременную компенсационную выплату в размере одного миллиона рублей получили 35 врачей, трудоустроенных в сельские учреждения здравоохранения. Всего их приступило к работе в сельской местности 44. Более 120 выпускников школ области поступают ежегодно в медицинские вузы по целевому набору. Всего сегодня там обучается около 1150 наших земляков, включая 28 стипендиатов. Теперь главная задача - содействие трудоустройству в наших лечебных учреждениях максимального количества будущих медиков. Пусть не покажется это слишком сильным выражением, но за каждого специалиста в белом халате и руководители брянской медицины, и муниципальные руководители должны драться! Это значит, в первую очередь, обеспечивать их достойной зарплатой, жильём. К слову, в прошлом году для врачей выделено 32 квартиры, ещё 14 - средним работникам. Решению одной из самых жгучих задач подчинена и подготовленная целевая программа привлечения и закрепления врачей в учреждениях здравоохранения области с общим финансированием почти 550 миллионов рублей. Аналогичные программы подготовлены во всех муниципалитетах.

В 2012 году средняя заработная плата врачей-специалистов составляла без малого 26 тысяч рублей, у среднего медперсонала - 13 с половиной тысяч, у младшего - почти 7 с половиной тысяч. Резервы для повышения этого уровня есть, и не только бюджетные. Мы привыкли исчислять заработную плату медиков в среднем. Это похоже «на среднюю температуру по больнице». Но такая практика в последнее время критикуется всё жестче, и во многом оправданно - ведь за средней зарплатой часто скрывается непомерно высокие заработки руководящей верхушки лечебных учреждений и в то же время недопустимо низкие тех, кто лечит, выхаживает больных. Пациенты это видят, изумляясь и возмущаясь, с одной стороны, уровнем доходов так называемой медицинской бюрократии, а с другой, нищенским существованием «рабочих лошадок» от медицины. И почему-то руководство областного здравоохранения эту тревожную диспропорцию предпочитает не замечать или замалчивает. А это недопустимо. Мы эту проблему взяли на жёсткий контроль и, надеюсь, устраним имеющиеся перекосы.

Теперь - что касается модернизации системы общего образования, которая началась ещё весной 2011 года. За два года на неё получено из федерального бюджета почти 800 миллионов рублей при софинансировании из областного бюджета в объёме 42 миллионов. Более 6 тысяч учителей и руководящих работников образовательной сферы повысили свою квалификацию, все образовательные учреждения получили технику и оборудование, необходимые для реализации требований федеральных государственных образовательных стандартов в начальной школе. В прошлом году капитальный ремонт сделан в 147 школах, в пятидесяти образовательных учреждениях отремонтированы спортзалы.

Всё это позволило сократить долю общеобразовательных учреждений, требующих капремонта с 24% до 9. В настоящее время школ, находящихся в аварийном состоянии у нас нет. Труднее даётся реорганизация образовательных учреждений. На начало нынешнего года в области было более 300 малокомплектных школ - это более половины от общего их количества. Но ещё раз заявляю: сельская школа должна закрываться только после того, как не останется ни одного ученика. Вопросы школьной оптимизации находятся в компетенции муниципальных образований. Знаю, что руководители некоторых не прочь, так сказать, одним махом покончить с малокомплектными школами. Предупреждаю об особой их ответственности за такие действия. Сошлюсь ещё раз на позицию главы государства, которую он обнародовал на вышеупомянутом совещании о ходе исполнения «майских» указов. «Одновременно, - сказал В.В. Путин, - хочу вновь предостеречь от механических непродуманных решений. Это в первую очередь касается судьбы сельских малокомплектных школ, фельдшерско - акушерских пунктов, родильных домов, больниц».

В прошлом году реализован комплекс мероприятий по укрупнению учреждений начального и среднего профессионального образования путём

присоединения их к профильным учреждениям среднего профобразования с более высоким качеством подготовки, более солидным материально-техническим и кадровым потенциалом. У нас накапливается позитивный опыт конструктивного взаимодействия образовательных учреждений с предприятиями и социальными службами по формированию заказа на подготовку кадров. Хотелось бы только, чтобы этот опыт давал более весомую практическую отдачу.

Что касается того, чем жила в минувшем году областная культура, то надо в первую очередь отметить значительное увеличение бюджетных средств государственным и муниципальным учреждениям. Основная сумма направлялась на повышение зарплаты работников культуры. У них она выросла на четверть, но, конечно же, этого недостаточно, и поэтому мы здесь должны действовать ещё более энергично.

В прошлом году в Брянске отремонтированы концертный зал «Дружба», театры юного зрителя, многие сельские «очаги культуры». На более высокий творческий уровень вышли наши известные коллективы: драмтеатр успешно гастролировал в Екатеринбурге и Одессе, симфонический оркестр - во Франции и Китае.

Наконец, упомяну о таком выдающемся для светской и православной культур событий, как открытие Кафедрального собора в Брянске. Это событие освящавший собор Патриарх Московский и всея Руси Кирилл назвал «великим праздником не только для Брянской земли, но и для всей Руси». Такую же высокую оценку дал Патриарх нашим созидательным делам и при посещении мемориальных комплексов «Партизанская поляна» и «Хацунь».

В прошлом году восстановлен храм Антония и Феодосия Печерских Свенского Успенского монастыря. Близятся к завершению ремонт и реставрация церкви в стародубском селе Понуровке. В различных муниципальных образованиях отремонтирован и отреставрирован целый ряд памятников воинской славы. Всё это сделано в рамках программы охраны и сохранения историко-культурного наследия, финансирование которой за последние семь лет увеличилось почти в пять раз.

Нынешний год в истории Брянщины - особенный. Исполняется 70 лет освобождения нашего края от фашистских захватчиков, и нужно сделать всё, чтобы этот юбилей встретить достойно. Для этого у нас есть все возможности.

В минувшем году система стимулов развития муниципальных образований была дополнена конкурсом на лучшую программу социально - экономического развития приграничного поселения области. Недавно были определены пять программ победителей. Ими стали Белоберёзковское городское поселение Трубчевского района, Вышковское

городское поселение Злынковского района, и три сельских поселения - Воронокское Стародубского района, Рудневоробьёвское Гордеевского и Мирнинское Клетнянского района.

Каждое из этих муниципальных образований получит по 6-7 миллионов рублей на своё развитие. Всего на территории области 37 городских и сельских поселений, граничащих с Украиной, Белоруссией - все они имеют возможность в ближайшие годы получить такие премии. И не только такие. У нас с 2005 года реализуются самые различные виды стимулирования и поддержки муниципальных образований. Это и ежегодные конкурсы среди городских и сельских поселений с вручением победителям и призёрам автомобильной, компьютерной и другой техники. Это и конкурсы, проводящиеся в рамках ежегодных праздников урожая - за последние пять лет из областного бюджета было выделено около 400 миллионов рублей. Эти гранты помогли одиннадцати райцентрам-победителям приобрести более привлекательный внешний вид. С 2011 года гранты победителей таких конкурсов получают по три лучших сельских поселения.

К этому надо добавить предоставление грантов муниципальным образованиям, которым присваивается почётное звание партизанской славы. В прошлом году этого звания удостоены посёлок Клетня и село Хинель в Севском районе. В нынешнем - посёлок Белая Берёзка Трубчевского района и село Журиничи Брянского района.

Недавно исполнилось 27 лет Чернобыльской катастрофе, от которой наша область пострадала более других российских регионов. Времена популистских лозунгов и политических спекуляций в оценке последствий катастрофы ушли в прошлое. Хотелось бы, чтобы ушли безвозвратно. Сегодня деятельность пострадавших территорий переведена в режим развития. Его пока трудно назвать интенсивным, но появляется всё больше поводов для оптимизма. За время, прошедшее после Чернобыля, несколько улучшилось состояние сельхозугодий, возобновлено производство хлебобулочной и молочной продукции. Заключено соглашение с литовскими инвесторами о реализации проекта стоимостью около 4 млрд. рублей в Гордеевском районе с использованием при выращивании зерновых прогрессивных технологий.

Сегодня в юго-западных районах производится четверть всей сельскохозяйственной продукции области, в том числе зерна - почти треть, картофеля - более трети, мяса - десятая часть, молока - треть от всего производимого в регионе.

В 2012 году объем отгруженной продукции в этих районах увеличился на 8 с половиной процента к уровню 2011 года. Их доля в областном объеме отгруженной продукции в 2012 году составила 6 процентов. Примерно такая же и доля от общего объема региональных инвестиций.

Конечно, этого далеко недостаточно. Но здесь важнее темп увеличения объема инвестиций в основной капитал предприятий: в прошлом году в Клинцах он увеличился более чем в два с половиной раза, в Новозыбкове и в Злынковском районе - втрое, в Красногорском - вдвое, в Стародубе - на 55%, Гордеевском районе - на 45 %, в Климовском - на 56 %.

Жители юго-западных районов не чувствуют себя обделёнными вниманием государства. С 2011 года размеры так называемых «чернобыльских» выплат увеличиваются на 6% ежегодно. Важнейшей составляющей в работе с жителями юго-запада является сбережение их здоровья.

Медработники автопоезда "Милосердие и здоровье" в течение двух последних лет обследовали более 22 тысяч жителей отдаленных, в том числе и «чернобыльских» районов. Эти рейды увеличивают количество выявленных заболеваний, способствуют снижению смертности и инвалидности заболевших. Показатель общей смертности населения юго-западных районов соответствует среднеобластному показателю и имеет тенденцию к снижению. Более того, смертность от новообразований в юго-западных районах ниже, чем в среднем по области.

Серьезной проблемой стало для нас строительство Клинцовского родильного дома. На данном объекте мы столкнулись с рядом труднопреодолимых препятствий. Тем не менее, мы с ними справились, данный роддом будет самым современным учреждением по оснащенности в регионе. До конца текущего года этот объект будет сдан в эксплуатацию.

В последние годы намного более активно решается задача улучшения жилищных условий инвалидов - ликвидаторов, переселенцев: только в 2012 году им было выдано 493 жилищных сертификата. Для сравнения, ещё несколько лет назад Брянщина ежегодно получала всего лишь по 25-30 сертификатов.

Только комплексные и системные меры могут обеспечить устойчивое социально-экономическое развитие "чернобыльской" зоны. Поэтому при разработке новой программы развития юго-запада нашей области на период до 2020 года необходимо предусмотреть и обеззараживание лесных и земельных массивов, и субсидии на развитие инженерных сетей и инфраструктуры, и налоговые льготы для инвесторов, и многое другое, что сделало бы эту территорию более привлекательной для тех, кто хотел бы связать с ней свои экономические перспективы.

В завершение не могу не напомнить, что в минувшем году прошли две избирательные кампании - по выборам Президента Российской Федерации и Губернатора Брянской области. Наши земляки, несмотря ни на что, сделали выбор в пользу стабильного, поступательного развития страны и региона. Это вовсе не значит, что выдан бессрочный кредит доверия. Более

того, я привык всегда делать поправку на то, что выдаётся он и в какой-то степени авансом, с условием, что впредь все, кто работает во власти, будут исполнять свои полномочия добросовестно. Преобладание у избирателей такого подхода - во многом обусловлено нашей совместной работой, которую все последние годы отличает конструктивный и плодотворный подход.

В прошлом году областной Думой принято 107 законов. Особенно ценные - связанные с социальной поддержкой наших земляков, повышением качества их жизни. И отрадно, что несмотря на все разночтения и разногласия, мы не теряем взаимопонимания. Спасибо за это!

Но в то же время нам всегда надо помнить о том, что в регионе ещё очень много проблем, причем носящих часто неотложный характер. Хочу пожелать всем нам успехов в их решении!